

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у одговарајућим одредбама Закона о локалној самоуправи („Сл.гласник РС“, бр.129/2007, 83/2014 др.закон, 101/2016 др.закон, 47/2018 и 111/2021 др.закон), Закон о буџетском систему („Сл.гласник РС“, бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2021, 93/2012, 62/2013, 63/2013 испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021-др.закон, 92/2023 и 94/2024), Уредбе о буџетском рачуноводству („Сл.гласник РС“ бр.125/2003, 12/2006 и 27/2020), Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем („Сл.гласник РС“ бр.16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017, 20/2018, 36/2018, 93/2018, 104/2018, 14/2019, 33/2019, 68/2019, 84/2019, 151/2020, 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022, 26/2023, 83/2023, 118/2023, 105/2024 и 12/2025) и Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања („Сл.гласник РС“ бр. 18/2015, 104/2018, 151/2020, 8/2021, 41/2021, 130/2021, 17/2022 и 23/2025). Прописи који се поред наведених користе при изради завршног рачуна су следећи:

- Одлука о буџету општине Меровина за 2024 („Сл лист града Ниша“ број 20/2024, 70/2024, 136/2024),
- Закон о јавном дугу („Сл.гласник РС“ бр.61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020)
- Уредба о примени међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор („Сл.гласник РС“, бр.49/2010 и 63/2016),
- Правилник о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем („Сл.гласник РС“, број 89/2020),
- Правилник о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације („Сл.гласник РС“, број 17/97 и 24/2000) и др.

II УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Завршни рачун као и остали финансијски извештаји у складу са наведеним прописима састављају се на готовинској основи, која подразумева да се приходи евидентирају у моменту наплате, а расходи у моменту плаћања, како је дефинисано готовинском основом Међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у складу са бруто принципом. Уредбом о буџетском рачуноводству прописана је обавеза састављања завршних рачуна по принципу консолидације. Консолидација представља обједињавање и груписање података и износа са истих конта директних и индиректних

корисника у један износ и његово исказивање у завршном рачуну буџета локалне самоуправе. На тај начин постиже се више циљева и то: на једном месту су исказани сви приходи и примања као и сви расходи и издаци буџетских корисника по структури и из свих извора финансирања, одступања од плана у реализацији појединих расхода, као и наменско трошење средстава опредељених у буџету. На тај начин се даје могућност да се сагледа укупан обим средстава са којима су буџетски корисници располагали у години за коју се саставља завршни рачун.

У складу са законом, Општинска управа општине Мeroшина-Одељење за финансије израђује Нацрт Одлуке о завршном рачуну, Општинско веће, као надлежни извршни орган утврђује предлог и упућује га Скупштини општине на разматрање и усвајање. Рокови за припрему, састављање и доношење Одлуке о завршном рачуну буџета општине Мeroшина утврђени су буџетским календаром који је прописан чланом 78. Закона о буџетском систему:

28. фебруар - индиректни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежним директним корисницима средстава буџета локалне власти;

28. фебруар - други корисници јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора основани од стране локалне власти припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га надлежном органу локалне власти;

31. март - директни корисници средстава буџета локалне власти припремају годишњи извештај и подносе га локалном органу управе надлежном за финансије, а директни корисници средстава буџета локалне власти који у својој надлежности имају индиректне кориснике средстава буџета локалне власти контролишу, савјерују податке из њихових годишњих извештаја о извршењу буџета и састављају консолидовани годишњи извештај;

30. април – локални орган управе надлежан за финансије припрема нацрт одлуке о завршном рачуну буџета локалне власти са образложењем и доставља га надлежном органу локалне власти;

1. јун – надлежни извршни орган локалне власти доставља скупштини локалне власти са образложењем предлог одлуке о завршном рачуну буџета општине са образложењем;

30. јун – локални орган управе надлежан за финансије подноси Управи за трезор одлуку о завршном рачуну буџета локалне власти усвојену од стране скупштине локалне власти у писаној и електронској форми.

Општина Мeroшина је финансирала потребе својих директних и индиректних корисника за намене које су утврђене Законом о локалној самоуправи, Законом о

буџетском систему и другим законима, одлукама Скупштине општине, решењима председника и другим актима којима је утврђено право на финансирање корисника буџета. Самим извршавањем буџета омогућило се је несметано функционисање свих корисника буџета, како директних тако и индиректних.

Одлука о завршном рачуну општине Мeroшина за 2024. годину садржи годишњи финансијски извештај са обрасцима: Образац 1 – Биланс стања; Образац 2 – Биланс прихода и расхода; Образац 3 – Извештај о капиталним издацима и примањима; Образац 4 – Извештај о новчаним токовима и Образац 5 – Извештај о извршењу буџета општине Мeroшина. Саставни делови образложења су: Образложење одступања између одобрених средстава и извршења, Извештај о примљеним донацијама и задужењу домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова, Извештај о коришћењу средстава текуће и сталне буџетске резерве.

У Билансу стања на дан 31.12.2024. године исказано је стање новчаних средстава за редовно пословање и средстава сталне резерве буџета на крају године, непокретних и покретних ствари на једној страни и извора средстава и обавеза на другој страни.

Консолидовани биланс стања буџета општине Мeroшина даје преглед нефинансијске имовине и њихових извора како буџета, тако и свих директних и индиректних корисника буџетских средстава. Та имовина на дан 31.12.2024 године износи 1.823.174 хиљаде динара.

У 2024. години остварени су укупни приходи (консолидовани) у износу од 575.982 хиљаде динара, изузимајући притом пренета неутрошена средства из претходне године, док су укупни расходи (консолидовани) остварени у износу од 549.872 хиљаде динара.

Структура расхода је следећа:

- Издаци за запослене (41) су извршени са 179.688 хиљада динара,
- Издаци за коришћење робе и услуге остварени су у износу од 202.084 хиљаде динара,
- Отплата камата и пратећи трошкови за задуживање у износу од 442 хиљаде динара
- Субвенције у износу од 2.986 хиљада динара,
- Донације и трансфери су извршени у износу од 70.769 хиљада динара,
- Социјална заштита извршена је у износу од 27.617 хиљада динара,
- Остали расходи су реализовани у износу од 40.607 хиљада динара,
- Расходи за основна средства остварени су у износу од 21.446 хиљада динара.

Прекорачења одобрених апропријација није било.

Образложење одступања између одобрених средстава и извршења

Одлуком о буџету општине Меровина за 2024.годину („Сл.лист града Ниша“бр.20/24,70/2024 и 136/2024), буџетским корисницима је у 2024. години било распоређено 608.456 хиљада динара. Од планираних укупних расхода и издатака извршено је 545.639 хиљада динара или 90 %, што је оптимална реализацију плана, имајући у виду законску обавезу да се у плану за сваку апропријацију морају планирати средства и за уговором или другим актом преузете обавезе, а не само за износ плаћања у текућој години.

Буџет је током целе године био ликвидан и на тај начин није било никаквих немогућности за реализацију задатог плана.

Ненаменског утрошка одобрених средстава и у овој буџетској години није било. Никаквих одступања у погледу намене утрошка средстава од стране овог буџетског корисника није било. Корисници су утрошили одобрена им средства за оне намене како су и биле планиране буџетом и финансијским планом овог буџетског корисника.

У 2024. години скоро да није било никаквих одступања између буџетом одобрених средстава и извршења из буџета, што значи да су средства код буџетских корисника коришћена за оне намене за шта су и потраживана. Нема значајних разлика у погледу рачуноводственог исказивања на једној страни у буџету општине, а на другој у рачуноводству буџетских корисника што се постиже квалитетним планирањем расхода и издатака и прецизном извршењу истих. Одступања из неких других разлога није било у буџетској 2024. години.

Извештај о примљеним донацијама и задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

Донације

Према Закону о донацијама и хуманитарној помоћи, државни органи и организације могу примити донације и хуманитарну помоћ. Сходно члану 2. тачка 45. Закона о буџетском систему, донација је дефинисана као наменски приход, који се остварује на основу уговора даваоца и примаоца донације.

Дотације

У периоду од 01.01.2024.-31.12.2024. године, евидентирана су следећа средства из дотација:

- Наменска трансферна средства од другог нивоа власти, Министарство државне управе и локалне самоуправе која су пренета на уплатни рачун јавних прихода број

840-733154843-26 у износу од 6.300.000,00 динара, а која се односе на Успостављање јединственог управног места.

- Наменска трансферна средства од другог нивоа власти, Министарства за бригу о породици и демографији која су пренета на уплатни рачун јавни приходи број 840-733154843-26, у износу од 2.040.000,00 динара, а која се односе на реализацију програма Мера популационе политике-усклађивање рада и родитељства.
- Наменска трансферна средства од другог нивоа власти, Министарство просвете која су пренета на уплатни рачун јавних прихода број 840-733154843-26, у износу од 247.500,00 динара, а која се односе на опремање предшколске установе ПУ Полетарац Меровина дидактичким средствима за примену у непосредном васпитно-образовном раду са децом узраста од три до шест и по година.
- Наменска трансферна средства Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, која су пренета на уплатни рачун јавних прихода број 840-733154843-26 у износу од 2.024.412,00 динара а која се односе на реализацију активности дневне услуге у заједници (услуге дневног боравка, помоћи у кући као подршка за задовољавање основних потреба у свакодневном животу).
- Наменска трансферна средства Министарство културе, која су пренета на уплатни рачун јавних прихода број 840-733154843-26 у износу од 450.000,00 динара а која ће се користити за реализацију пројекта Дигитализација и промоција завичајне збирке Народне библиотеке Меровина.
- Наменска трансферна средства Министарства државне управе и локалне самоуправе која су пренета на уплатни рачун јавних прихода број 840-733154843-26 у износу од 1.396.838,00 динара а која ће се користити за израду Пројекта стабилног водоснабдевања-Одговор на климатске промене општини Меровина
- Наменска трансферна средства Министарства државне управе и локалне самоуправе која су пренета на уплатни рачун јавних прихода број 840-733154843-26 у износу од 4.656.038,00 динара а која ће се користити за израду техничке документације пречистача пијаће воде за водоснабдевање општине Меровина са водозавхвата Крајковачко језеро,
- Наменска трансферна средства од другог нивоа власти Министарство за бригу о селу у износу од 3.600.000,00 динара а која ће се користити за доделу бесповратних средстава за пројекте развоја предузетништва у селима на територији општине Меровина,
- Наменска трансферна средства добијена од Министарства унутрашњих послова која су по основу Јавног позива за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима у 2024. години одобрена општини Меровина у износу од 5.500.000,00 динара, а која су коришћена за реализацију активности Унапређење безбедности саобраћаја.
- Наменска трансферна средства добијена од Министарства за бригу о селу у износу од 479.140,00 динара, а која су коришћена за реализацију активности Михољски сусрети села 2024

- Наменска трансферна средства добијена од Министарства за бригу о селу у износу од 3.330.000,00 динара, а која су коришћена за реализацију пројекта Куповина сеоских кућа са окућницом.
- Наменска трансферна средства добијена од Министарства рударства и енергетике у износу од 22.000.000,00 динара. Средства су намењена за реконструкцију зграде Општинске управе (израда фасаде, замена ПВЦ столарије и замена крова зграде Општинске управе).

1. Кредити

У извештајном периоду општина није закључила ниједан уговор о кредиту са пословним банкама, тако да у посматраном периоду није било остварења по основу примања од задуживања.

Општина Меровина је 2015 повукла 39.261.537,00 динара по основу кредита закљученим са Комерцијалном банком. Реализација овог дугорочног кредита се очекује у 2025 години, а у наставку даљемо табеларни приказ отплаћеног кредита закључно са 2024. годином.

Р ед .б р.	Датум.зад.	Кредитор	Угов.износ кредита	Укупно повучена средства до краја извештајног периода	Отплаћени износ главнице до краја 2024. године	Стање дуга на крају извештајног периода
1.	27.08.2015	Комерција лна банка	40.000.000,00	39.261.537,00	35.261.537,00	3.999.779,00

Извештај о коришћењу средстава из сталне и текуће буџетске резерве

I. СТАЛНА РЕЗЕРВА

У току 2024. године средства сталне буџетске резерве нису коришћена. Чланом 70. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022 и 118/2021-др. закон, 92/2023 и 94/2024) уређен је начин планирања и коришћена сталне буџетске резерве. Стална буџетска резерва користи се за финансирање расхода и издатака на име учешћа Републике

Србије,односно локалне власти, у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес,поплава,суша,пожар,клизишта,снежни наноси,град, животињске и биљне болести, еколошке катастрофе и друге елементарне непогоде, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода за буџетску годину.Одлуком о буџету општине Меровина за 2024.годину-други ребаланс, била је планирана у висини од 100.000,00 динара.Решење о употреби средстава сталне буџетске резерве доноси надлежни извршни орган локалне власти, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије.Средства резерви имају третман административних конта и имају функцију трансфера односно преноса средстава по одлуци надлежног органа, односно не исказују се у извршењу буџета на тим контима већ се исказују као расход на контима апропријација које су одобрене. То аутоматски изазива и промену планираних апропријација за која су средства одобрена. Стална буџетска резерва није коришћена у 2024.години.

I. ТЕКУЋА БУЏЕТСКА РЕЗЕРВА

Текућа буџетска резерва, у складу са њеном законском функцијом, коришћена је за потребе које нису планиране и које нису планиране у довољној висини. Одлуком о буџету Општине Меровина за 2024.годину,текућа буџетска резерва планирана је у законски дозвољеном износу. На основу члана 69.Закона о буџетском систему („Сл.гласник РС“ број 54/09,73/2010,101/2010,101/2011,93/2012 и 63/2013-исправка,108/2013, 142/14,68/2015и103/2015,99/2016,113/2017,95/2018,31/2019,72/2019,149/2020,118/2021,138/2022,118/2021-др.закон,92/2023 и 94/2024),планирана су средства за текућу буџетску резерву за непланиране сврхе за које се у току године покаже да додељене апропријације нису довољне.

У табели која следи дат је преглед коришћења средстава текуће буџетске резерве у 2024. години:

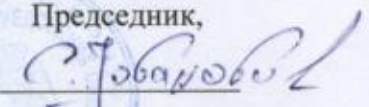
Табела. – ИЗВЕШТАЈ О КОРИШЋЕЊУ СРЕДСТАВА ТЕКУЋЕ БУЏЕТСКЕ РЕЗЕРВЕ

Р.бр	Корисник	Бр.решењ а	Разде о	Прог.класификац ија	Екон.клас иф.	Износ
1.	ОУ Меровина	400-11	5	0602-0001	472000	1.000.000,00
1.	СО Меровина	400-11	1	2101-7070	426000	37.000,00
2.	ОУ Меровина	400-448	5	0602-7001	515000	700.000,00

3.	Општинска управа	400-449	5	0902-7001	512000	460.000,00
3.	Општинска управа	400-449	5	0902-7001	423000	900.000,00
4.	Општинско веће	400-451	3	2101-0002	422000	50.000,00
5.	Општинска управа	400-452	5	1201-5026	511000	220.000,00
6.	Општинска управа	400-453	5	0602-0001	483000	1.000.000,00
6.	Општинска управа	400-453	5	0602-0001	485000	1.000.000,00
7.	Општинска управа	400-479	5	0602-0002	425000	1.500.000,00
8.	Општинска управа	400-559	5	0602-0001	483000	1.800.000,00
8.	Општинска управа	400-559	5	0602-0001	485000	200.000,00
8.	Општинска управа	400-559	5	1102-0004	485000	100.000,00
9.	Општинска управа	400-556	5	0602-0002	425000	3.120.000,00
10.	Општинска управа	400-557	5	0602-0002	425000	1.600.000,00
11.	Општинска управа	400-558	5	1201-7001	423000	218.000,00
12.	Општинска управа	400-609	5	1502-4007	423000	100.000,00
13.	Општинска управа	400-678	5	0602-0002	425000	1.200.000,00
14.	Општинска управа	400-792	5	0602-0001	511000	240.000,00
15.	Председник општине	02-1024	2	2101-0002	414000	70.000,00
16.	Општинска управа	02-1025	5	0902-0018	481000	170.000,00
17.	Општинска управа	02-1025	5	0602-0001	422000	20.000,00

Извештај о гаранцијама датим у току фискалне године

У периоду 01.01.2024-31.12.2024.године, општина Меровина није имала датих гаранција,имајући у виду да је одредбама Закона о јавном дугу („Службени гласник РС“,број 61/2005.....149/2020) предвиђено да само Република може да даје и да прима гаранције.

Председник,

Саша Јовановић

