

Образложење

Одлуке о буџету општине Меровина за 2025.годину

I Правни основ

Правни основ за доношење Одлуке садржан је у чл. 32. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/2007,83/2014-др.закон,101/2016-др.закон и 47/2018),чл.6. и чл. 43. Закона о буџетском систему, односно члана 46. Закона о буџетском систему („Сл.гласник РС“,бр.54/2009,73/2010,101/2010,101/2011,93/2012,62/2013,63/2013 испр.,108/2013,142/2014,68/2015 др.закон,103/2015,99/2016,113/2017,95/2018,31/2019,72/2019,149/2020,118/2021,118/2021 др.закон и 92/2023),чл.1. Закона о финансирању локалне самоуправе („Службени гласник РС“ бр.62/2006,47/2011,93/2012,99/2013 усклађени дин.изн.,125/2014 усклађени дин.изн.,95/2015 усклађени дин.изн.,83/2016,91/2016-усклађени дин.изн.,104/2016-др.закон,96/2017-усклађени дин.изн.,89/2018-усклађени дин.изн.,95/2018-др.закон,86/2019-усклађени дин.изн. и 126/2020-усклађени дин.изн.).

Општи део Одлуке о буџету обухвата рачун прихода и расхода,укупан фискални суфицит (дефицит),рачун финансирања,преглед планираних капиталних издатака,сталну и текућу буџетску резерву.

Посебан део Одлуке о буџету обухвата планове директних и индиректних корисника буџетских средстава.

II ПОСТУПАК ПРИПРЕМЕ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ МЕРОВИНА ЗА 2025.ГОДИНУ

Чланом 31. Закона о буџетском систему, по буџетском календару, предвиђено је да министар финансија доставља Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти, као и фискалну стратегију до 5.јула текуће за наредну годину.

Упутство садржи основне економске претпоставке и смернице за припрему Одлуке о буџету за 2025.годину,методологију израде Одлуке о буџету, као и методологију израде предлоге финансијског плана корисника средстава буџета.

Поштујући одредбе буџетског календара Одељење за финансије је израдило Упутство за припрему буџета општине Меровина за 2025. годину број.400-941 од 02.08.2024 године и у законом прописаном року доставило свим корисницима буџета општине Меровина.

Буџетски корисници су у прописаном року доставили предлоге финансијских планова, на основу чега је почела припрема Нацрта одлуке о буџету општине Меровина за 2025.годину.Одељење за финансије је израдило Нацрт одлуке о буџету општине Меровина и исти је доставило Општинском већу у законски предвиђеном року, односно до првог новембра текуће године.

Корисници буџета су били у обавези да у својим финансијским плановима као и у извештајима, обавезно искажу описе програма,програмских активности и пројеката, циљева који се желе постићи, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева. Издаци буџета општине Меровина планирани су тако да се обезбеди у буџетској години редовно сервисирање обавеза према свим корисницима буџета.

Одлука о буџета општине Меровина за 2025.годину је донета на Скупштини општине која је одржана 27.11.2024.године.

Јавна расправа око припреме Нацрта је реализована у периоду од 25.10.2024-14.11.2024 при чему су сви заинтересовани грађани, удружења и правна лица могли да дају своје предлоге, сугестије и примедбе на представљени Нацрт одлуке. Такође, дана 12.11.2024 у општинској сали општине Меровина је одржана трибина, при чему је свим учесницима тог скупа представљен Нацрт на који су заинтересована лица могли да дају своје предлоге и примедбе. Након истека рока за спровођење јавне расправе, одељење за финансије је израдило Извештај о спроведеној јавној расправи.

Саставни део Одлуке о буџету општине Меровина за 2025.годину, поред образложења, биће и Грађански водич кроз буџет, који има за циљ да на један једноставнији начин пружи информацију о начину трошења средстава буџета општине.

ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

Локална власт је у обавези да реално планира своје приходе буџета. Наиме, приликом планирања прихода потребно је поћи од њиховог остварења за три квартала у 2024.години и њихове процене за задњи квартал те године, при чему укупан раст прихода не сме да буде већи од номиналног раста БДП (пројектовани номинални раст у 2025. години од 7,5%). Изузетно, локална власт може планирати већи обим прихода, с тим што је у том случају дужна да у образложењу одлуке о буџету наведе разлоге за такво поступање, као и да образложи параметре коришћење за пројекцију таквих прихода.

Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода може планирати у складу са очекиваним износом ових средстава. Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07-Трансфери од других нивоа власти, 08-Добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09-Примања од продаје нефинансијске имовине могу се планирати у складу са реално очекиваним приливом средстава по тим основама.

Реално је очекивати да ће износ буџетских средстава током године бити увећан по основу наменских средстава од Републике.

Укупан буџет општине Меровина за 2025.године је пројектован на износ од 561.715.303,00 динара, од чега су приходи из буџета пројектовани у износу од 510.835.303,00 динара, док су приходи из осталих извора пројектовани у износу од 50.880.000,00 динара. Структура прихода из осталих извора обухвата:

- 1) Нераспоређени вишак прихода из претходне године (извор 13) у износу од 15.000.000,00 динара,
- 2) Неутрошена средства трансфера од других нивоа власти (извор 17) у износу од 24.000.000,00 динара. Ова средства обухватају средства добијена од стране Министарства рударства и енергетике у износ од 22.000.000,00 динара која ће бити реализована у 2025.години а која се односе на реконструкцију општинске зграде општине Меровина у оквиру програма Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије, као и износ од 2.000.000,00 динара који се односи на санацију индивидуалних објеката на територији општине Меровина.
- 3) Трансфери од других нивоа власти у износу од 8.880.000,00 динара, извор (07), која обухватају средства Министарства просвете намењена ПУ Полетарац Меровина.

- 4) Социјална давања у износу од 300.000,00 динара, а која се односе на уплате РФЗО за боловања преко 30 дана која су уплаћена у текућој години а односе се на претходну годину.

Укупно планирани приходи и примања која су основ за планирање расхода износе 561.715.303,00 динара.

Редни број	Шифра извора финансирања	Назив извора финансирања	Износ
1.	01	Приходи из буџета	510.835.303,00
2.	03	Социјални доприноси	300.000,00
3.	07	Трансфери од других нивоа власти	8.880.000,00
4.	13	Нераспоређени вишак прихода из ранијих година	15.000.000,00
5.	16	Родитељски динар за ваннаставне активност	2.700.000,00
6.	17	Неуτροшена средства трансфера од другог нивоа власти	24.000.000,00
		Укупно:	561.715.303,00

У наставку дајемо табеларни приказ прихода и примања општине Метрошина за 2025.годину по економској класификацији.

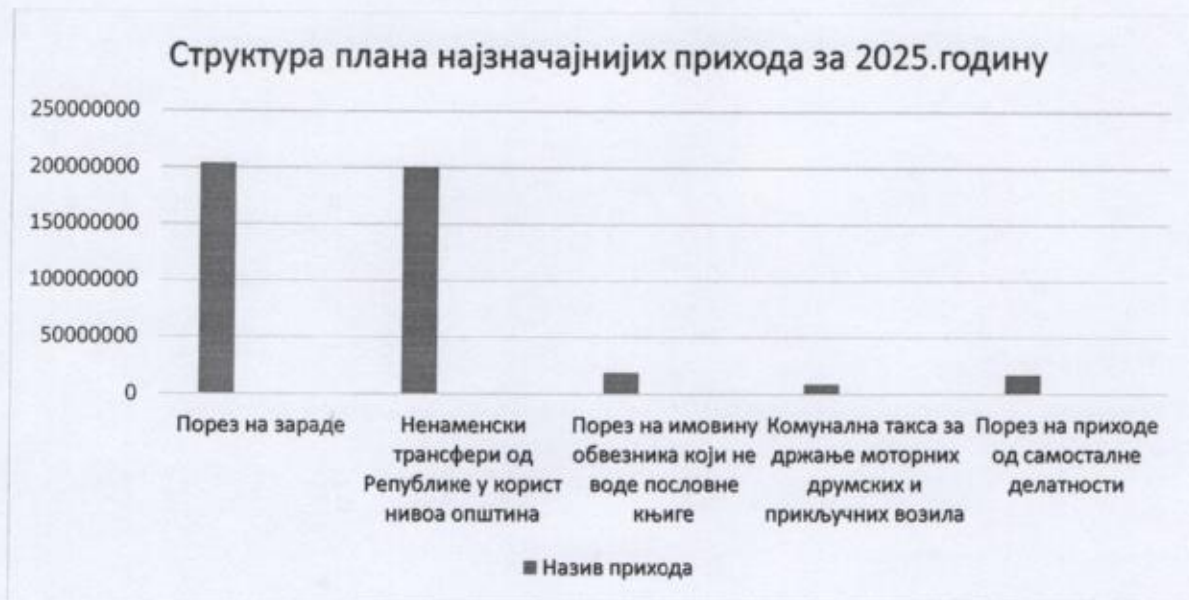
Екон.класиф.	Опис	Средства из буџета	Средства из осталих извора	Укупно	Структура у %
311712	Пренета неуτροшена средства за посебне намене	0,00	24.000.000,00	24.000.000,00	4,27
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	0,00	15.000.000,00	15.000.000,00	2,67
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	237.371.159,00	0,00	237.371.159,00	42,26
712000	Порез на фонд зарада	1.000,00	0,00	1.000,00	0,00
713000	Порез на имовину	43.861.000,00	0,00	43.861.000,00	7,81
714000	Порез на добра и услуге	16.011.000,00	0,00	16.011.000,00	2,85
716000	Други порези	4.300.000,00	0,00	4.300.000,00	0,77
733000	Трансфери од других нивоа власти	200.681.000,00	8.880.000,00	209.561.000,00	37,31
741000	Приходи од имовине	405.000,00	0,00	405.000,00	0,07
742000	Приходи од продаје добара и услуга	7.360.000,00	2.700.000,00	10.060.000,00	1,79
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	50.000,00	0,00	50.000,00	0,01
744000	Добровољни трансфери од	200.000,00	0,00	200.000,00	0,04

	физичких и правних лица				
745000	Мешовити и неодређени приходи	595.144,00	0,00	595.144,00	0,11
772000	Меморандумске ставке за реф.расхода из претходне године	0,00	300.000,00	300.000,00	0,05
Укупно:		510.835.303,00	50.880.000,00	561.715.303,00	100,00

У структури планираних средстава из буџета, а према економској класификацији прихода и примања коју приказује претходна табела, највеће учешће имају порези на доходак, добит и капиталне добитке и то у износу од 237.371.159,00 динара односно 42,26% у односу на укупне приходе. Порез на зараде (конто 711111) је пројектован на износ од 203.693.659,00 динара и обухвата најзначајнији приход општине који из године у години има динамику сталног раста. Трансфери од других нивоа власти обухватају пројекцију од 209.561.000,00 динара, који поред ненаменских трансфера обухватају и наменске трансфере који се очекују током буџетске године. Као још један значајнији приход који општина остварује је Порез на имовину који је за 2025.годину планиран у износу од 43.861.000,00 динара.

У планирању прихода су испоштоване смернице из упутства Министарства финансија, јер је проценат планираних прихода у границама пројектованог оптималног раста (7,5%). Може се очекивати да ће износ буџетских средстава током године бити увећан по основу наменских средстава од Републике.

У наставку приказујемо структуру најзначајнијих прихода које је општина пројектовала за 2025.годину.



Приказ кретања Пореза на зараде као најзначајнијег прихода кроз године за период 2015.г.-2023.г.



РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Законом је одређено да се буџет припрема и извршава на основу система јединствене буџетске класификације, која обухвата економску класификацију прихода и примања, економску класификацију расхода и издатака, организациону, функционалну и програмску класификацију расхода и издатака и класификацију према изворима финансирања, које сачињавају стандардни класификациони оквир за буџетски систем, ближе уређен Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Имајући у виду и одредбу члана 4. Закона о буџетском систему о принципима који се морају поштовати „приликом припреме и извршења буџета“, међу којима је и принцип јединствене буџетске класификације, расходи и издаци у буџету исказују се у складу са прописаним системом јединствене буџетске класификације, која је ближе уређена поменутиим чланом 29. истог Закона. Економска класификација разврстава расходе и издатке по ближим наменама и тако показује врсте трошкова којима се финансира одређена функција. Функционална класификација даје одговор на питање шта се финансира, односно за које области се планирају и троше буџетска средства и не зависи од корисника који одређену функцију спроводи, односно обавља, већ се везује искључиво за функционалну намену, то јест област која се финансира. Организациона класификација расхода и издатака идентификује распоред буџетских средстава по свим буџетским корисницима који се финансирају из буџета и тако показује ко су корисници буџетских средстава. Организациона класификација се означава бројем раздела и главе у буџету и називом корисника. У сваком разделу

припадајући расходи и издаци груписани су, по корисницима, у посебне главе, чији су носиоци директни корисници и индиректни корисници из његове надлежности, али и уже организације јединице у његовом саставу.

Расходи и издаци планирани су у 2025. години у укупном износу од 561.715.303,00 динара из свих извора финансирања. По изворима финансирања планирани су следећи расходи: 510.835.303,00 динара (извор финансирања 01), средства из осталих извора у износу од 50.880.000,00 динара.

На расходној страни приликом израде Одлуке примењени су параметри дати од стране Министарства финансија. Ограничења која се односе на запошљавање су остала у примени и уређена су Законом о буџетском систему у оквиру члана 27е којим је уређено да корисници јавних средстава не могу засновати радни однос са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места, при чему се изузетно, радни однос са новим лицем може засновати уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног Министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства. Укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажована по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима и лица ангажована по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већа од 10% укупног броја запослених. Изузетно, број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажована по уговору о делу, уговора о привременим и повременим пословима и лица ангажована по другим основама, може бити већи од 10% укупног броја запослених, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежност министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Планирање масе средстава за плате запослених у 2025. години

Плате запослених у јавном сектору уређене су Законом о систему плата запослених у јавном сектору. Плате запослених код корисника буџета локалне власти уређене су и у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима. Приликом обрачуна и исплате плата за запослене у предшколским установама и другим јавним службама не примењује се Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима, већ Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице према закључцима Владе Републике Србије.

Маса средстава за плате је планирана на нивоу средстава планираних Законом о буџету Републике Србије за 2024. годину, а евентуална корекција износа планираних средстава за плате извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране Фискалне стратегије, Закона о буџету Републике Србије за 2025. годину и процене потребних средстава за расходе за запослене за 2025. годину, а све у складу са Упутством за доношење буџета локалне власти.

Маса средстава за плате запослених је планирана у Одлуци о буџету општине Мерошина за 2025. годину, полазећи од очекиваног извршења масе за 2024. годину, а неопходне корекције ће се извршити првим изменама и допунама Одлуке о буџету општине Мерошина у складу са донетим Законом о буџету Републике Србије за 2025. годину.

Потребно је такође и остале економске класификације у оквиру категорије 41 планирати реално.

На економској класификацији 411 планиране су плате, додаци и накнаде стално запослених и запослених на неодређено и одређено време. На економској класификацији 412 планирани су социјални доприноси на терет послодавца.

На економској класификацији 414 планирана су социјална давања запосленима: породично боловање, боловање преко 30 дана, отпремнине приликом одласка у пензију и помоћ у случају смрти или медицинског лечења запосленог или члана уже породице запосленог.

На економској класификацији 415 планирана су средства на име накнаде трошкова за превоз на посао и са посла, док су на економској класификацији 416 планиране јубиларне награде запослених.

Буџет општине Мeroшина за 2025. годину је планиран у укупном износу од 561.715.303,00 динара. Буџет чине пет раздела: Скупштина општине Мeroшина, Председник општине Мeroшина, Општинско веће, Општинско правобранилаштво, Општинска управа општине Мeroшина. У оквиру Општинске управе обухваћени су индиректни корисници и корисници других нивоа власти од чега се мисли на Центар за социјални рад, Дом здравља и Основна школа „Јastreбачки партизани“. Индиректни корисници буџета су ПУ Полетарац, Народна библиотека Мeroшина, Туристичка организација општине Мeroшина и Месне заједнице, којих има 29.

Раздео 1. Скупштина општине Мeroшина је пројектована на износ од 19.017.963,00 динара.

За функционисање скупштине општине издвојена су средства за следеће намене:

Позиција 1 и 2, економска класификација 411 и 412-Плате, додаци и накнаде запослених и Социјални доприноси на терет послодавца, планирана су средства у износу од 7.147.963,00 и намењена су за исплату зарада председника СО, заменика председника СО и секретара СО.

Позиција 3, економска класификација 413, Накнаде у натури, у износу од 10.000,00 динара, обухвата исплату за новогодишње пакетиће за децу запослених.

Позиција 4, економска класификација 414, Социјална давања запослених је планирана у износу од 150.000,00 динара, и обухвата социјална давања за запослене.

Позиција 5, економска класификација 415, Накнаде трошкова за запослене је планирана у износу од 300.000,00 динара и обухвата исплату путних трошкова за долазак и одлазак са посла.

Позиција 6, економска класификација 421, Стални трошкови обухвата трошкове провизије и планирана је у износу од 20.000,00 динара.

Позиција 7, економска класификација 422, Трошкови путовања је планирана у износу од 150.000,00 динара и обухвата трошкове путовања у земљи и иностранству (дневнице за службено путовање, трошкове смештаја итд.).

Позиција 8, економска класификација 423, Услуге по уговору је планирана у износу од 10.930.000,00 динара и обухвата исплату комисија (радна тела) које су формиране од стране скупштинског органа, исплату угоститељских услуга, репрезентације и поклона.

Позиција 9, економска класификација 426, Материјал је планиран у износу од 120.000,00 динара и обухвата набавку материјала за хигијену.

Позиција 10,економска класификација 481,Дотације невладиним организацијама је планирана у износу од 190.000,00 динара и обухвата издвајања за политичке странке.

Раздео 2.Председник општине Меровина је пројектован на износ од 15.127.084,00 динара. За функционисање овог извршног органа су издвојена следећа средства:

Позиција 11 и 12,економска класификација 411 и 412,Плате,додаци и накнаде запослених и Социјални доприноси на терет послодавца су планирани у износу од 4.812.084,00 динара и обухватају исплату зараде за председника и заменика председника општине.

Позиција 13,економска класификација 413,Накнаде у природи је планирана у износу од 10.000,00 динара и обухвата исплату за новогодишње пакетиће за децу запослених.

Позиција 14,економска класификација 414,Социјална давања запосленима је планирана у износу од 90.000,00 динара и обухвата социјална давања за запослене.

Позиција 15,економска класификација 415,Накнаде трошкова за запослене је планирана у износу од 150.000,00 динара и обухвата накнаду за долазак и одлазак са посла.

Позиција 16, економска класификација 421,Стални трошкови је планирана у износу од 15.000,00 динара и обухвата трошкове провизије.

Позиција 17,економска класификација 422,Трошкови путовања је планирана у износу од 150.000,00 динара и обухвата трошкове путовања у земљи и иностранству (дневнице за службено путовање,трошкове смештаја итд.).

Позиција 18,економска класификација 423,Услуге по уговору је планирана у износу од 9.900.000,00 динара и обухвата издавања за угоститељске услуге,репрезентацију,поклоне, као и накнада за рад комисија.

Раздео 3.Општинско веће општине Меровина је пројектован на износ од 3.407.076,00 динара. За функционисање овог извршног органа су издвојена следећа средства:

Позиција 19 и 20,економска класификација 411 и 412, Плате,додаци и накнаде запосленик и Социјални доприноси на терет послодавца су планиране у износу од 1.807.076,00 динара и обухватају исплату зарада за 2 већника који су на сталном раду.

Позиција 21,економска класификација 413,Накнаде у природи је планирана у износу од 10.000,00 и обухвата исплату за новогодишње пакетиће за децу запослених.

Позиција 22,економска класификација 414,Социјална давања запосленима је планирана у износу од 90.000,00 динара и обухвата социјална давања за запослене.

Позиција 23,економска класификација 415,Накнаде трошкова за запослене је планирана у износу од 140.000,00 динара и обухвата накнаду за долазак и одлазак са посла.

Позиција 24,економска класификација 422,Трошкови путовања је планирана у износу од 60.000,00 динара и односи се на пословна путовања већника у земљи.

Позиција 25,економска класификација 423,Услуге пу уговору је планирана у износу од 1.220.000,00 динара и обухвата исплату накнаде за рад осталих већника који нису на сталном раду.

Позиција 26,економска класификација 426,Материјал је планирана у износу од 80.000,00 динара и обухвата набавку канцеларијског материјала за рад општинског већа.

Раздео 4. Општинско правобранилаштво је планиран у износу од 2.137.717,00 динара. За функционисање општинског правобранилаштва су предвиђена следећа средства:

Позиција 27 и 28, економска класификација 411 и 412, Плате, додаци и накнаде запослених и Социјални доприноси на терет послодавца су планиране у износу од 1.797.717,00 динара и предвиђена су за исплату зараде Општинском правобраниоцу.

Позиција 29, економска класификација 413, Накнаде у природи је планирана у износу од 10.000,00 динара и обухвата исплату за новогодишње пакетиће за децу запослених.

Позиција 30, економска класификација 414, Социјална давања запосленима, је планирана у износу од 45.000,00 динара и обухвата социјална давања за запослене.

Позиција 31, економска класификација 415, Накнаде трошкова за запослене је планирана у износу од 205.000,00 динара и обухвата накнаду за долазак и одлазак са посла.

Позиција 32, економска класификација 421, Стални трошкови је планирана у износу од 10.000,00 динара и обухвата трошкове провизије.

Позиција 33, економска класификација 422, Трошкови путовања је планирана у износу од 40.000,00 динара и обухвата трошкове путовања у земљи (дневнице за службено путовање, трошкове смештаја итд.).

Позиција 34, економска класификација 423, Услуге по уговору је планирана у износу од 10.000,00 динара и обухвата плаћања по основу котизација за семинаре.

Позиција 35, економска класификација 426, Материја је планирана у износу од 20.000,00 динара и обухвата набавку канцеларијског материјала за рад општинског правобранилаштва.

Раздео 5. Општинска управа општине Меровина је пројектована на износ од 522.025.463,00 динара и обухвата следећа издвајања:

Позиција 36, економска класификација 472, Накнаде за социјалну заштиту из буџета, функција 040, програм 0902-0016-Дневне услуге у заједници, планирана је у износу од 8.100.000,00 динара а обухвата активности које се односе на пружање услуге личног пратиоца детета.

Позиција 37, економска класификација 472, Накнаде за социјалну заштиту из буџета, функција 040, програм 0902-0019-Подршка деци и породици са децом, планирана је у износу од 7.000.000,00 и обухвата исплату за незапослене породиље (исплата се врши на месечном нивоу), исплате за рођење детета, исплате по основу остваривања права на финансијску помоћ будућим супружницима.

Позиција 38, 39 и 40, економска класификација 463, Трансфери осталим нивоима власти, обухвата активности који се односе на Центар за социјални рад, и то активност 0001-Једнократне помоћи и други облици помоћи у износу од 5.000.000,00 динара, активност 0002-Породични и домски смештај, прихватилишта и друге врсте смештаја у износу од 1.500.000,00 динара и активност 0005-Обављање делатности установа социјалне заштите у износу 3.000.000,00 динара, средства која су намењена за редовно функционисање установе.

Позиција 41, економска класификација 481, Дотације невладиним организацијама програм 0902-0018-Подршка реализацији програма Црвеног крста, је планирана у износу од 9.000.000,00 динара и обухвата средства која су намењена за функционисање Црвеног крста општине Меровина.

Позиције 42 и 43,економска класификација 411 и 412,Плате,додаци и накнаде запослених и Социјални доприноси на терет послодавца,функција 130, програм 0602-0001-Функционисање локалне самоуправе планиране у износу од 72.053.091,00 динара и обухватају средства за исплату зарада запослених радника у Општинској управи општине Мeroшина.

Позиција 44,економска класификација 413,Накнаде у натури је планирана у износу од 350.000,00 динара и обухвата исплату за новогодишње пакетиће за децу запослених.

Позиција 45,економска класификација 414,Социјална давања запосленима је планирана у износу од 1.350.000,00 динара и износ од 300.000,00 динара из извора 03-социјални доприноси обухвата социјална давања запосленима за запослене(отпремнина за одлазак у пензију, помоћ у медицинском лечењу запосленог,остале помоћи запослених).

Позиција 46,економска класификација 415, Накнаде трошкова за запослене је планирана у износу од 6.200.000,00 динара и обухвата накнаде запосленима за долазак и одлазак са посла.

Позиција 47,економска класификација 416,Награде запосленима и остали посебни расходи је планирана у износу од 1.300.000,00 динара.

Позиција 48,економска класификација 421, Стални трошкови је планирана у износу од 13.760.000,00 динара и обухвата издвајања за трошкове платног промета и банкарских услуга,трошкове услуга комуникација (фиксних и мобилних телефона,интернета,услуге поште и доставе сл),трошкове осигурања (имовине,као што су:зграде,возила и и остала дугорочна имовина и осигурање запослених),трошкове енергетских услуга (услуге за електричну енергију и услуге грејања),трошкове комуналних услуга (услуге водовода и канализације).

Позиција 49,економска класификација 422, Трошкови путовања је планирана у износу од 1.000.000,00 динара и обухвата трошкове путовања у земљи и иностранству (дневнице за службено путовање,трошкове смештаја итд.).

Позиција 50,економска класификација 423,Услуге по уговору је планирана у износу од 16.930.000,00 и обухвата издвајања за административне услуге (услуге превоза,срачуноводствене услуге),услуге одржавања рачунара и израда одговарајућих софтвера,услуге образовања и усавршавање запослених,услуге информисања (штампање билтена,часописа или публикација),услуге информисања јавности и односи са јавношћу(услуге рекламирања,ангажовање продукцијских кућа за медијске услуге радија и телевизије),услуге ревизије адвокатске услуге,правне услуге, котизације за семинаре и стручна саветовања,издаци за стручне испите,објављивање тендера и информативних огласа,угоститељске услуге и репрезентација,ангажовање лица по уговору о делу,ангажовањ лица по основу привремено повремених послова.

Позиција 51,економска класификација 424,Специјализоване услуге је планирана у износу од 4.200.000,00 динара и обухвата издвајања за геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Позиција 52,економска класификација 425,Текуће поправке и одржавање је планирана у износу од 1.900.000,00 и обухвата послове које се односе на поправке и одржавање зграда и опреме,намештаја,поправке електричне и електронске опреме,административне опреме,возног парка,остале опреме, као и поправке и одржавање пословног простора (зидарски,столарски,молерски водоинсталатерски радови).

Позиција 53,економска класификација 426, Материјал је планирана у износу од 6.900.000,00 динара и обухватају издвајања за набавку административног материјала (канцеларијски материјал,материјал за образовање и усавршавање запослених (гласила о прописима,стручна литература),материјал за саобраћај (издаци за гориво,бензин,дизел гориво и остали материјал за превозна средства),материјал за домаћинство (производи за чишћење,хигијенски производи), материјал за угоститељство (материјал за припремање хране и пића),материјал за посебне намене.

Позиција 54,економска класификација 451, Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама је планирана у износу од 1.200.000,00 динара и обухвата издвајање за годишњу чланарину Регионалне развојне агенције.

Позиција 55,економска класификација 463,Трансфери осталим нивоима власти је планирана у износу од 200.000,00 динара и обухвата издвајања за Историјски архив Србије.

Позиција 56,економска класификација 472,Накнаде за социјалну заштиту из буџета је планирана у износу од 2.700.000,00 динара.

Позиција 57,економска класификација 481,Дотације невладиним организацијама је планирана у износу од 2.500.000,00 динара. Општина ће расписати два јавна конкурса за доделу средстава из буџета а за финансирање програма од јавног интереса која организују удружења грађана, као и верске организације.

Позиција 58,економска класификација 482,Порези,обавезне таксе,казне,пенали и камате је планирана у износу од 900.000,00 динара и обухвата издавања за таксе,казне,регистрацију возила.

Позиција 59,економска класификација 483,Новчане казне и пенали по решењу судова су планирана у износу од 10.000.000,00 динара и обухвата издавање по основу казни и пенала по решењима судова,трошкови парничног поступка,трошкове састављања тужби итд.

Позиција 60,економска класификација 485,Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних лица је планирана у износу од 3.500.000,00 динара и обухвата издвајање за накнаду штете.

Позиција 61,економска класификација 511,Зграде и грађевински објекти је планирана у износу од 500.000,00 динара.

Позиција 62,економска класификација 512, Машине и опрема је планирана у износу од 1.600.000,00 динара и обухвата издвајања за набавку опреме за потребе општинске управе.

Позиција 63,економска класификација 541,Земљиште је планирана у износу од 500.000,00 динара и односи се на набавку земљишта.

Позиција 64 и 65,економска класификација 499-средства резерве,програм 0602-0009 –текућа буџетска резерва и 0602-0010-стална буџетска резерва се односи на текућу и сталну буџетску резерву.Текућа буџетска резерва је планирана у износу од 20.000.000,00 динара,док је стална планирана у износу од 1.000.000,00 динара.

Позиције 66.67 и 68 су планиране у укупном износу од 5.050.000,00 динара и односе се на Сервисирање јавног дуга, у оквиру програма 0602-0003-сервисирање јавног дуга.Општина Мерошина је 2015 године узела кредит од Комерцијалне банке који се уредно исплаћује.Очекивана отплата целокупног износа овог кредита је планирана за последњи квартал 2025.године.

Позиција 69 и 70, економска класификација 423-услуге по уговору и 481-дотације невладиним организацијама,0602-0014-управљање у ванредним ситуацијама је планирана за 800.000,00 динара и односи се на активности који су повезани за управљање у ванредним ситуацијама.

Позиција 71,економска класификација 464-дотације организацијама за обавезно социјално осигурање,1501-0002-мере активне политике запошљавања, обухвата активности које се односе на Акциони план запошљавања и које се спроводе у сарадњи са Националном службом за запошљавање у износу од 800.000,00 динара као учешће општине.

У оквиру програма Пољопривреда и рурални развој,програмска активност 0001-подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници, планирана су средства у укупном износу од 5.100.000,00 динара и односе се на набавку ракета у износу од 3.200.000,00 динара, противградну заштиту(накнада лицима) у износу од 1.500.000,00 динара и сајамска посета пољопривредном сајму у Новом Саду у износу од 400.000,00 динара.

Позиција 75,економска класификација 511-зграде и грађевински објекти,пројекат 0501-5001-Унапређење енергетске ефикасности зграде Општинске управе општине Меровина од чега је учешће општине у овом пројекту 4.400.000,00 динара,док је учешће Министарства рударства и енергетике 22.000.000,00 динара. Наменска средства су уплаћена у 2024.години, али ће бити реализована 2025.године, па се самим тим преносе у 2025.години као извор 17.Средства су намењена за реконструкцију зграде општинске управе општине Меровина (замена пвц столарије и реконструкција крова општине) а која ће се реализовати преко програма Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије.

Позиција 76,економска класификација 472, Накнаде за социјалну заштиту из буџета, 0501-4010-санација индивидуалних стамбених објеката на територији општине,замена столарије,фасада и машинских инсталација,планирана је у износу од 4.500.000,00 динара, од чега је учешће општине у овом пројекту 2.500.000,00, док је учешће Министарства енергетике и рударства 2.000.000,00 динара.Средства се односе на замену фасада,замену столарија,уградње топлотних пумпи индивидуалним породичним домаћинствима на територији општине Меровина.

У оквиру програма Саобраћај и саобраћајна инфраструктура ,0002- управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре,обухваћене су позиције 77 и 78 које се односе на текуће и зимско одржавање путне инфраструктуре и то средства за зимско одржавање инфраструктуре у износу од 9.000.000,00 динара и средства за летње одржавање инфраструктуре у износу од 23.500.000,00 динара..Текуће и зимско одржавање путне инфраструктуре обухвата активности који се реализују преко ЈКП Меровина (поверени послови).

Позиција 79,економска класификација 424,Специјализоване услуге,0401-0004-управљање комуналним отпадом планирана је у износу од 4.000.000,00 динара и односи се на уређење дивљих депонија.Ова активност се реализује преко ЈКП Меровина (поверени послови).

Позиција 80 и 81,економска класификација 424 и 425,0004-управљање отпадним водама и канализациона инфраструктура су планиране у износу од 3.000.000,00 динара и односе се на активности које се реализују преко ЈКП Меровина (поверени послови), а односе се на одржавање канализационе мреже на територији општине Меровина.

Позиција 82,економска класификација 424,Специјализоване услуге,0004-зоохигијена планирана у износу од 1.300.000,00 динара и односи се на услуге зоохигијене(хватање паса луталица на територији општине Меровина).

Позиција 83,економска класификација 485,Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа је планирана у износу од 2.000.000,00 динара и односи се на накнаду штете лицима од уједа паса.

Позиције 84,економска класификација 424-специјализоване услуге.0001-управљање заштитом животне средине, планирана је у износу од 280.000,00 динара и односи се на промоцији заштићеног подручја СП Лалиначка слатина у износу од 280.000,00 динара.

У оквиру програма Комунална делатност реализују се три активности и то одржавање јавних зелених површина,позиција 85,економска класификација 424-специјализоване услуге,0002-одржавање јавних зелених површина у износу од 4.000.000,00 динара, одржавање чистоће на површинама јавне намене,позиција 86 и 87,економска класификација 421-стални трошкови и 424-специјализоване услуге,0003-одржавање чистоће на површинама јавне намене у износу од 14.600.000,00 динара и одржавање гробаља,позиција 88,економска класификација 424-специјализоване услуге,0006-одржавање гробаља у износу од 500.000,00 динара.Ове активности се реализују преко ЈКП Мeroшина у оквиру поверених послова.

Позиција 89,економска класификација 511,Зграде и грађевински објекти је планирана у износу од 3.000.000,00 динара и односи се на израду пројектно техничке документације.

Позиција 90,економска класификација 51,Зграде и грађевински објекти је планирана у износу од 1.800.000,00 динара и односи се на израду просторног плана општине Мeroшина.У питању је пројекат који је започет и делимично извршен 2023.године и то у износу од 2.500.000,00 динара (средства добијена од Министарства грађевинарства,саобраћаја и инфраструктуре),док је учешће општине у реализацији овог пројекта 3.600.000,00 динара, од чега је планирана реализација од 1.800.000,00 динара у 2024.години,док је износ од 1.800,000,00 динара планиран за 2025.годину.

Позиција 91,економска класификација 425,Текуће поправке и одржавање,0008-управљање и снабдевање водом за пиће, планирана је у износу од 5.400.000,00 динара и односи се на одржавање водоводне инфраструктуре.

Позиције 92 и 93 се односе на уличну расвету и планиране су у износу од 16.200.000,00 динара, при чему се односе на услуге електричне енергије у износу од 15.000.000,00 динара, текуће поправке и одржавање електричне мреже у износу од 1.200.000,00 динара.

Позиција 94,економска класификација 464,Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање,1801-0001-функционисање установа примарне здравствене заштите је планирана у износу од 10.000.000,00 динара и односи се на примарну здравствену заштиту.Средства су намењена Дому здравља Мeroшина.

Позиција 95,економска класификација 481,Дотације невладиним организацијама,1301-0001-подршка локалним спортским организацијама,удружењима и савезима је планирана у износу од 10.000.000,00 динара и односи се на финансирање локалне спортске организације које ће се реализовати преко јавног конкурса.

Позиција 96 и 97,економска класификација 423-услуге по уговору и 512-машине и опрема је планирана у износу од 2.330.000,00 динара и односи се на пројекат Активна заштита културног наслеђа Табула Пеутингериана,пројекат који се спроводи са Регионално развојном агенцијом Југ,Града Ниша и Општина Мeroшина,Сврљиг и Гацин Хан.Циљ активности јесте реализација пројекта културног наслеђа Табула Пеутингериана.

Позиција 98,економска класификација 454,Субвенције приватним предузећима,0004-остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања, планирана је у износу од 1.000.000,00 динара и односи се на остваривање и унапређење јавног интереса у области јавног информисања,активност која се реализује у оквиру јавног конкурса

Позиција 99,економска класификација 463,Трансфери осталим нивоима власти,0001-реализација делатности основног образовања, планирана је у износу од 53.100.000,00 динара и односи се на ОШ Јастребачки партизани (исплата путних трошкова запосленима,путних трошкова ученика,набавка материјала,опreme,исплата јубиларних награда,исплата солидарне помоћи).

У оквиру програма Предшколско васпитање,0002-функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања, планирано је 71.925.345,00 динара.Средства су намењена за редовно функционисање ПУ Полетарац,при чему се највећи део ових средстава односи на исплату зарада и накнада зарада запосленима у ПУ Полетарац.Од укупно расположивих средстава 60.345.345,00 динара су приходи из буџета, 8.880.000,00 динара се односи на трансфере од другог нивоа власти (Министарство просвете, извор финансирања 07) и 2.700.000,00 динара се односи на родитељски динар (извор финансирања 16).

У оквиру програма Развој културе и информисање,1201-развој културе и информисања, планирана су средства у износу од 25.351.717,00 динара.Средства су намењена за функционисање Народне библиотеке Мерошина и ова средства се реализују кроз две програмске активности и један пројекат.Програмска активност Функционисање локалних установа културе је планирана у износу од 23.951.717,00 динара и обухвата средства за редовно функционисање ове установе при чему се и овде највећи део средстава односи на исплату зараде и накнаде зарада запосленима.Програмска активност Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва је планирана у износу од 1.400.000,00 динара и односи се на организацији манифестација на територији општине Мерошина, као и куповину књига за потребе библиотеке.

Пројекат Дани вишње,1201-4001 је планиран у износу од 2.500.000,00 динара и обухвата манифестацију која ће се спровести у 2025.години у организацији НБ Мерошина.

Пројекат Добричко културно лето је планиран у износу од 250.000,00 динара и односи се на манифестацију у организацији НБ Мерошина.

Пројекат Дечји позоришни фестивал је планиран у износу од 1.300.000,00 динара и обухвата манифестацију која се спроводи септембра месеца у организацији НБ Мерошина.

Пројекат Међународни дан дечје књиге је планиран у износу од 200.000,00 динара и обухвата манифестацију у организацији НБ Мерошина.

У оквиру програма Развој туризма,1502-0002-промоција туристичке понуде, планирана су средства у износу од 7.598.310,00 динара.Средства су намењена за редовно функционисање Туристичке организације општине Мерошина (исплата плата запослених, као и за промоцију општине Мерошина).

Пројекат Промоција-премијера промотивног филма о општини Мерошина је планиран у износу од 280.000,00 динара и обухвата промоцију општине Мерошина у организацији ТО Мерошина.

У оквиру програма Опште услуге локалне самоуправе,програмска активност Функционисање месних заједница,0602-0002-функционисање месних заједница, планиран је износ од 467.000,00 динара и ова средства се односе на функционисање месних заједница.

ПРОГРАМСКА СТРУКТУРА РАСХОДА И ИЗДАТАКА

Прелазак на програмски модел буџетирања, од доношења буџета за 2015. годину на свим нивоима власти, подразумевао је истовремено и примену прописане програмске структуре. Програмска активност је делатност чијим се спровођењем постижу циљеви који доприносе достизању циљева програма. Програмске активности се утврђују на основу уже дефинисаних надлежности буџетског корисника.

Достизању циљева програма доприносе и циљеви који се постижу спровођењем Пројекта, као временски ограниченог „пословног подухвата“ корисника буџета. Пројекат може да се односи на капитално улагање, за које постоји законска обавеза да се исказе и у општем делу буџета, а може да буде и текући, којим се планирају одређене краткорочне активности, које трају краће од годину дана.

Расходи и издаци буџета према програмској структури приказани су у следећој табели:

НАЗИВ ПРОГРАМА	ИЗНОС У ДИНАРИМА
1. Становање, урбанизам и просторно планирање	4.800.000,00
2. Комуналне делатности	44.000.000,00
3. Локални економски развој	800.000,00
4. Развој туризма	7.878.310,00
5. Пољопривреда и рурални развој	5.100.000,00
6. Заштита животне средине	7.280.000,00
7. Организација саобраћаја и саоб.инфраструктура	32.500.000,00
8. Предшколско образовање и васпитање	71.925.345,00
9. Основно образовање	53.100.000,00
10. Средње образовање	0,00
11. Социјална и дечја заштита	33.600.000,00
12. Здравствена заштита	10.000.000,00
13. Развој културе и информисања	32.931.717,00
14. Развој спорта и омладине	10.000.000,00
15. Опште услуге локалне самоуправе	179.347.808,00
16. Политички систем локалне самоуправе	37.552.123,00
17. Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	30.900.000,00
УКУПНО ЗА БК.	561.715.303,00

ЗАКЉУЧАК

Финансијски резултат овако планираног буџета јесте планирани дефицит у износу од 34.700.000,00 динара који представља разлику планираног износа за отплату главнице од 4.300.000,00 динара и неутрошена средства из претходне године у износу од 39.000.000,00 динара.

Пренети вишак прихода из 2024.г. као износ неутрошених средстава на дан 31.12.2024.г. који се буде утврдио Одлуком о завршном рачуну буџета општине Меровина за 2024.г. распоредиће се ребалансом буџета за 2025.г. у стварно оствареном износу до висине дозвољеног дефицита од 10% остварених прихода у 2024.г.

Процењује се да ће овако планирана висина прихода и примања бити остварена са око 96%. Уколико се активирају одређени ризици могућ је и другачији износ укупно остварених прихода сразмерно висини утицаја појединих ризика. У финансијском смислу потребно је са посебном пажњом приступити преузимању нових обавеза буџета како би се обезбедио континуитет у пружању јавних услуга.

Овакав концепт буџета подразумева појачану буџетску дисциплину корисника буџета нарочито у делу планирања преузимања обавеза у складу са квотним планом који треба да уважава Закон о роковима плаћања у комерцијалним трансакцијама. На овај начин стварају се услови да се преузети расходи финансирају у складу са свим законским прописима који уређују трошење јавних средстава, да се редовно сервисира јавни дуг, дуг за измирење обавезе према добављачима, да се редовно сервисирају обавезе према буџетским корисницима (плате, стални трошкови и други трошкови неопходни за њихово редовно функционисање). Сви корисници буџета морају рационално да користе дате ресурсе како би се ови циљеви остварили. Један од кључних фактора финансијске стабилности јесте одржавање равнотеже и ликвидности буџета општине. Преузимање обавеза не само према планираним приходима већ и према остварењу прихода током 2025.г. кључни је фактор како би се одржала билансна равнотежа између приходне и расходне стране буџета.

Одлука о буџету општине Меровина за 2025. годину припремљена је на начин и у форми које прописује Закон о буџетском систему и подзаконски и други општи акти. Одлука се састоји из општег и посебног дела и образложења. У општем делу одлуке садржане су одредбе које дају основне информације о приходима и расходима буџетских корисника. У посебном делу одлуке исказују се финансијски планови директних и индиректних корисника, у складу са прописаним класификацијама. У поступку израде буџета разматрани су сви захтеви корисника, односно предлози њихових финансијских планова, али у датим оквирима планирања, који су одређени Упутством Министарства финансија за припрему одлуке о буџету, локалне власти за 2025. године. Свакако се водило рачуна да се сагледају сви захтеви буџетских корисника, и да се на основу тога донесе одлука која ће бити са једне стране рестриктивна, али са друге стране која ће омогућити несметано функционисање свих корисника буџета. На овај начин стварају се услови да се преузети расходи финансирају у складу са свим законским прописима који уређују трошење јавних средстава, да се редовно сервисира јавни дуг, да се измирију обавезе према добављачима, да се редовно сервисирају обавезе према буџетским корисницима (плате, стални трошкови и трошкови неопходни за њихово функционисање). Сви корисници морају настојати да рационално и штедљиво користе дате ресурсе како би се ови циљеви остварили.

Овом одлуком се настојало да се буде социјално одговоран, јер се није одустало од социјалних давања, нити су запостављена издвајања за културу, образовање и здравство, дакле, за све оне области које су од непосредног значаја за грађане општине Меровина.

Руководилац одељења
за финансије

Хранислав Ђорђевић

Председник општине

Меровина

Саша Јовановић

